



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 77, к. 2, тел.: 8(863)285-69-11

31 мая 2024 года

№ 101

Председателю городской Думы -
главе города Ростова-на-Дону

Неярохиной З.В.

Уважаемая Зинаида Васильевна!

Направляю Вам материалы к заседанию Ростовской-на-Дону городской Думы по вопросу «О взаимодействии Общественной палаты города Ростова-на-Дону с общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями, органами территориальной общественного самоуправления».

Приложения:

1. Справка на 12 л. в 1 экз.
2. Проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы на 4 л. в 1 экз.
3. Справочный материал:
 - по вопросу НКО на 7 л. в 1 экз.;
 - по вопросу ТОС.
4. Предложения по обсуждению вопроса.

Председатель Общественной палаты
города Ростова-на-Дону

с уважением

М.А. Чернышев

Лариса Евгеньевна Бухмина
+7 (863) 285 69 11



РЕШЕНИЕ

Ростовской-на-Дону городской Думы

от _____ июня 2024

№ _____

«О взаимодействии Общественной палаты города Ростова-на-Дону с общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями, органами территориального общественного самоуправления».

Заслушав и обсудив доклад председателя Общественной палаты города Ростова-на-Дону М.А. Чернышева, депутаты городской Думы отмечают, что Общественной палатой города проводится системная работа по взаимодействию с общественными объединениями города, направленная на опережающее решения вопросов по проблемам городского сообщества, повышения роли и активности общественных объединений, социально ориентированных НКО, органов территориального общественного самоуправления в деловой и общественной жизни города.

В городе Ростове-на-Дону зарегистрировано и действуют 1869 некоммерческих организаций, в том числе 775 общественных объединений и 411 социально ориентированных НКО. 98 органов территориального общественного самоуправления с населением более 734 тыс. чел. действуют 40 молодежных организаций и 25 национально-культурных объединений.

На заседаниях Общественной палаты, совета и комиссиях палаты регулярно заслушиваются вопросы, направленные на решение задач по выстраиванию доверительного тесного взаимодействия с рядом общественных объединений и администрацией города при реализации масштабных городских мероприятий.

Уделяется внимание укреплению межнационального единства, работы с национально-культурными автономиями. Проведен круглый стол «Вызовы и противоречия современной миграционной политики. Роль национально-

культурных объединений в социализации, адаптации и интеграции мигрантов в социокультурное пространство городского сообщества».

В сентябре 2023 года Общественная палата провела «круглый стол» и рассмотрела на своём заседании вопросы духовно-нравственного, патриотического воспитания, поддержки и развитию молодёжных инициатив как основы стабильности городского сообщества.

По инициативе и поддержке Общественной палаты созданы ряд автономных НКО («Центр верховой адаптивной езды» и др.).

Общественная палата активно взаимодействует с СО НКО, оказывая поддержку и помощь в получении на конкурной основе грантов Фонда Президента Российской Федерации, Губернатора Ростовской области и Администрации города.

По оценке активности деятельности СО НКО город является лидером среди других муниципальных образований области. В 2023 году на конкурсе грантов Губернатора Ростовской области было подано 118 заявок от НКО города, 47 из них получили поддержку на общую сумму более 59 млн. рублей.

Регулярно проводится обмен мнениями с органами территориального общественного самоуправления по повышению их роли в жизни городского сообщества.

С 2023 года активизирована работа по избранию председателей ТОС. На 01.04.2024 доля ТОС, имеющих председателей составила 90% (рост на 16% за год).

Вместе с тем, во взаимодействии Общественной палаты, общественных формирований и администрации города есть неиспользованные резервы. Представляется целесообразным создание Центра компетенции НКО в городе, принятия мер по привлечению заинтересованных и активных граждан на должность председателей ТОС, оказания содействия ТОСам по актуализации их Уставов и границ земельных участков их территорий, подготовить и реализовать Программу обучения активистов ТОС города.

Городская Дума решила:

1. Отметить, что Общественной палатой города проводится целенаправленная, системная работа с общественными объединениями, социально ориентированными НКО, органами территориального общественного самоуправления с целью повышения их роли в деловой и общественной жизни городского сообщества.

2. Рекомендовать Общественной палате города:

2.1. Продолжить работу по сотрудничеству с общественными объединениями, развитию и созданию новых социально ориентированных некоммерческих организаций, укреплению внутригородских связей между органами территориального общественного самоуправления.

2.2. Рассмотреть на заседании Общественной палаты вопросы перспективы развития территориального общественного самоуправления в городе Ростове-на-Дону. Пути и тенденции.

Срок – II полугодие 2024 года.

3. Одобрить практику работы Администрации города по ежегодному проведению конкурса «Лучшие практики социально ориентированных некоммерческих организаций города Ростова-на-Дону» и ежегодному увеличению Фонда конкурса с целью охвата и стимулирования всё большего количества участников СО НКО.

4. Рекомендовать Администрации города:

4.1. Подготовить и реализовать Программу обучения активистов ТОС. Создать и вести реестр активных жителей, которых можно рекомендовать на выдвижение на должность председателей ТОС.

Срок – 2024-2025 гг.

4.2. Продолжить и совершенствовать практику поддержки СО НКО для участия в конкурсах на получение грантов Президента Российской Федерации и Губернатора Ростовской области.

Оказывать содействие в увеличении численности СО НКО, являющихся исполнителями общественно полезных услуг, согласно Постановлению Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096.

4.3. Определиться с внутренней структурой управления системой взаимодействия поддержки НКО, выделив главное звено в структуре администрации города.

5. Комиссиям городской Думы:

5.1. По изучить практику и определиться в возможностях законодательного регулирования ограничений как минимальной, так и максимальной численности жителей при образовании и формировании территории ТОС.

Срок – II полугодие 2024 года.

5.2. По Рассмотреть и изучить опыт работы АНО «Агенство развития гражданских инициатив Ростовской области» и АНО «Центр инноваций социальной сферы «Атлас некоммерческих организаций» с целью определения целесообразности создания ресурсного центра развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и ТОСов города.

Внести предложения в срок до _____ 2024 года.



Справка

о взаимодействии Общественной палаты города Ростова-на-Дону с общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями, органами территориального общественного самоуправления.

В Ростовской области по состоянию на 28 февраля 2024 года Министерством юстиции зарегистрировано 4 396 некоммерческих организаций (далее НКО) из них 1869 - в городе Ростове-на-Дону, в том числе 775 общественных объединений и 411 социально ориентированных НКО (далее – СО НКО), что составляет 46% от зарегистрированных СОНКО по Ростовской области.

На сегодняшний день в городе Ростове-на-Дону зарегистрировано 98 органов территориального общественного самоуправления, охватывающих территорию, где проживают 734,9 тыс. чел., что составляет 64,7% от общей численности жителей города.

Городской совет молодёжи VIII созыва объединяет порядка 40 молодёжных организаций. В городе Ростове-на-Дону проживает более 150 национальностей и народностей созданы и действуют 25 национально-культурных объединений.

Взаимодействие с общественными объединениями.

Со всеми общественными объединениями Общественной палатой города Ростова-на-Дону (далее - Палата) ведется целенаправленная и планомерная работа по взаимодействию в решении важных вопросов развития городского сообщества. Выстроено доверительное тесное взаимодействие с рядом общественных объединений по реализации масштабных мероприятий. В частности, большая работа проводится совместно с РОМОО "Донской союз молодёжи" по проведению фестиваля «Российская студенческая весна», конкурса «Студент года» и других мероприятий, в которых члены палаты принимают участие. В рамках деятельности РРОМОО «Российские студенческие отряды» члены Палаты участвуют в открытии и закрытии трудовых семестров, содействуют в поиске вакансий для трудовой деятельности. Члены Палаты регулярно участвуют в мероприятиях городских общественных организаций, поддерживают их проектные инициативы.

В декабре 2023 года – январе 2024 года в тесном контакте с региональным отделением Общероссийского народного фронта была организована площадка сбора подписей в поддержку выдвижения В.В. Путина Президентом России, которая работала на базе РГЭУ (РИНХ) и стала одной из самых результативных на территории города.

11 апреля 2024 года проведено заседание «круглого стола» на тему: «Вызовы и противоречия современной миграционной политики. Роль национально-культурных объединений в социализации, адаптации и интеграции мигрантов в социокультурное пространство городского сообщества», в котором приняли участие более 20 представителей национально- культурных объединений города Ростова-на-Дону.

В рамках подготовки вопросов к заседаниям Палаты привлекаются профильные общественные организации, представляющие свою позицию и предложения по обсуждаемым вопросам для принятия Палатой своих решений и рекомендаций. Совместно с Ростовской-на-Дону городской общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов в 2023 году было проведено исследование обеспеченности ветеранов и граждан лекарственными препаратами в медицинских учреждениях и аптеках города. По результатам обсуждения направлены конкретные рекомендации министерству здравоохранения Ростовской области и приняты меры по улучшению лекарственного обслуживания жителей города.

Духовно-нравственному, патриотическому воспитанию, поддержке и развитию молодёжных инициатив как основы стабильности городского сообщества был посвящён вопрос на заседании палаты в сентябре 2023 года.

В ходе подготовки к обсуждению этого вопроса было организовано проведение социологического исследования с участием более 1,7 тысяч ростовчан. Его итоги были представлены на заседании «круглого стола» 11 мая 2023 год, инициированного Палатой, который прошёл в РГЭУ (РИНХ). Участники заседания приняли резолюцию, как основу для продолжения и масштабирования этого принципиального важного направления работы.

В резолюции содержатся следующие предложения:

1. Изучить вопрос об изменении возраста получения «Пушкинской карты» с 14 лет на 7 лет в целях своевременного и более эффективного духовно-нравственного воспитания детей.

2. Поддержать инициативу городского сообщества учителей истории по подготовке третьего издания учебного пособия «История города Ростова-на-Дону» для учащихся и педагогов в качестве эффективного инструмента системного исторического просвещения детей и воспитания ценностного отношения к малой Родине в рамках проекта «Историческая параллель».

3. Развивать систему муниципального социального партнерства в создании дополнительных условий для некоммерческих организаций, используя их потенциал в развитии народной дипломатии и пропаганде «русского мира» на международных образовательных форумах с учётом современных международных

реалий.

На заседании по данному вопросу, Палата города отметила высокий уровень консолидации творчески-перспективного, практико-ориентированного, научного ресурса, ресурса муниципальной власти, общественных деятелей, депутатов, городской общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов, НКО с предложенными механизмами взаимодействия по разрешению групп проблем, связанных с патриотическим воспитанием и внедрением в систему методик военно-патриотического воспитания.

Палатой предложено Администрации города рассмотреть возможность создания молодежных платформ-площадок долгосрочного взаимодействия - «Ростов - город возможностей», «Молодежные дебаты на Дону», а также платформы просветительского характера в контексте федеральных проектов «Россия - страна возможностей» и «Молодежные дебаты». Изучить возможность создания экосистемы единой работы с молодежью на муниципальном уровне с унифицированным сводом требований: по развитию инфраструктуры, обеспечению финансирования мероприятий, условий и возможностей равного доступа к тем проектам, которые реализуются для молодежи.

Палата уделяет пристальное внимание и состоянию межнациональных отношений в городском сообществе. Сфера межнациональных отношений является сегодня чрезвычайно актуальной и культура общения в ней зависит от умения соблюдать общечеловеческие нормы нравственности и поведения, взаимной готовности обогащать себя знаниями культуры, традиций разных народов. Взаимное уважение, традиционно крепкие хозяйственные и культурные связи - главные ценности, которые свято берегут на Дону.

Тесно сотрудничая с Дворцом культуры «Ростов-Досуг», с общественными организациями местными национально-культурными автономиями, ассоциацией «150 культур Дона», палата активно поддерживает проведение совместных фестивалей, дни польской, татарской, азербайджанской, корейской, еврейской культуры. В течение пяти лет проводится масштабный ежегодный «ЭТНО-фестиваль», как в стенах Дворца культуры «Ростов-Досуг», так и на других площадках города.

По инициативе и поддержке Палаты была создана автономная некоммерческая организация «Центр адаптивной верховой езды». Задачами Центра являются: реализация социально-значимых программ в городе и Ростовской области, вовлечение населения в активное занятие физической культурой и спортом, содействие повышению качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья, развитие конного спорта в Ростовской области. Центр заключил соглашение о сотрудничестве с федеральным государственным

бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Донской государственный технический университет».

По итогам работы директор АНО «Центр адаптивной верховой езды» Фокина Марина Евгеньевна стала лауреатом IX конкурса «Общественное признание» в номинации «Новые смыслы общественной практики. Стартап НКО». В Центре разработана авторская методика по адаптивной верховой езде. Специалисты Центра оказывают квалифицированную помощь детям, проводя занятия по адаптивной верховой езде. Проводятся занятия с родителями детей-инвалидов специалистами факультета «Психология. Педагогика и дефектология» ДГТУ.

Оценкой деятельности Центра стала победа в первом конкурсе грантов Президента Российской Федерации по развитию гражданского общества в 2023 году – проект «Адаптивная верховая езда – путь к здоровью», в процессе которого Центр взаимодействовал с РГООИ «Надежда» и МБУСО "Реабилитационный Центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями города Ростова-на-Дону". За время работы данного Центра прошли реабилитацию около 200 человек и оздоровление 50 детей – инвалидов.

По итогам взаимодействия с Центром Палата выступила с предложением о внедрении услуги адаптивной верховой езды в реализуемые оздоровительно-образовательные проекты в городе и области.

Взаимодействие с некоммерческими организациями

Одной из форм взаимодействия Палаты и НКО города является включение её членов в состав конкурсных комиссий при Администрации города. В 2024 году их представительство значительно расширилось (более чем в 3 раза). Всего при Администрации города создано 74 комиссии и 14 советов и почти в каждом участвуют представители общественности.

С учетом постоянно растущей ролью НКО в общественной жизни города и особенно социально ориентированных НКО, развития взаимоотношений между НКО, Палатой и администрацией города было проведено заседание комиссии Палаты в октябре 2022 года. В её работе приняли участие свыше 20 руководителей СО НКО различных направлений.

Наиболее распространёнными направлениями деятельности НКО в городе являются «Охрана здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни», «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан», «Сохранение исторической памяти», «Поддержка молодёжных проектов», «Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения», «Развития институтов гражданского общества».

Оставляет желать лучшего работа в области культуры, искусства, общественной дипломатии, поддержки соотечественников, укрепления межнационального и межрелигиозного согласия.

Учитывая важность вопросов, связанных с деятельностью некоммерческих организаций и основываясь на разработанных рекомендациях комиссий на рассмотрение Палаты был вынесен вопрос «О роли социальной ориентированных некоммерческих организаций в жизни города».

Реализация решений, принятых палатой по данному вопросу, легла в основу работы по поддержке и развитию СОНКО. Сегодня город Ростов-на-Дону по активности СОНКО является лидером среди других муниципальных образований области.

Для исполнения решений, принятых палатой и достижения целей в плане создания инкубаторов (центров) по созданию и развитию СОНКО был изучен опыт работы центра инноваций социальной сферы «Атлас некоммерческих организаций» Ростовской области, аналогичных организаций Новосибирской, Архангельской, Самарской областей, городов Волгограда, Сыктывкара и ряда других муниципальных образований.

В данных муниципальных образованиях создан и действует единый центр (подразделение администрации) для координации действий с общественными объединениями.

В нашем городе сложилась система, где вопросы взаимодействия с НКО включены в полномочия четырех заместителей Главы Администрации города, отсутствует единый центр (подразделение) поддержки и развития СОНКО. Особенно тех, которые являются исполнителями общественно полезных услуг.

Перечень данных услуг определен постановлением Правительства РФ от 27.10.2026 № 1096.

Эти услуги представлены по 21 направлению в сферах социальной защиты населения, здравоохранения, образования, физической культуры и спорта, межнационального сотрудничества и культуры.

Оказывать данные услуги могут только те НКО, которые состоят в Реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно-полезных услуг.

На сегодняшний день в данном Реестре состоит 13 НКО города.

В Реестр поставщиков социальных услуг, который ведёт министерство труда и социального развития Ростовской области, включены 11 НКО города.

Как результат – часть форм поддержки СОНКО, предусмотренная законодательством, реализуется не в полной мере.

При этом именно в компетенцию заместителя главы по социальным вопросам входит организация работы по координации оказания мер поддержки СОНКО в городе.

Из всего сказанного следует, что единая система поддержки социально ориентированных НКО в городе не сложилась в полной мере, поскольку в структуре Администрации города отсутствует подразделение, которое бы полноценно занималось работой по оказанию поддержки СОНКО и в целом взаимодействием с некоммерческим сектором. Поэтому часть форм поддержки СОНКО, предусмотренная законодательством, не реализовывается.

Принимая во внимание вышеизложенное, учитывая опыт работы крупных городов, целесообразно рассмотреть вопрос о создании в структуре Администрации города единого функционального подразделения по взаимодействию с институтами гражданского общества, которое будет заниматься вопросами оказания поддержки НКО, ТОС комплексно и централизованно.

Изученные учредительные документы, положения регионального законодательства и уставные документы «Агентства развития гражданских инициатив» Ростовской области, легли в основу разработки предложений по созданию центра компетенции НКО в городе Ростове-на-Дону.

Рабочие встречи с руководителями «Агентства развития гражданских инициатив», а также ряд совещаний, проведённых совместно со специалистами городской администрации под руководством заместителя Главы администрации города по социальным вопросам Кожуховой Е.М. привели к пониманию необходимости рассмотрения реальной возможности создания муниципальной некоммерческой организации «Ресурсный центр по развитию и поддержке СО НКО».

С этой целью палатой подготовлены и внесены в Администрацию города следующие документы:

- проект постановления Главы администрации города;
- проект положение о конкурсе на грант городской администрации;
- устав автономной некоммерческой организации;
- бюджет автономной НКО;
- штатное расписание НКО;
- проект решения учредителей по созданию НКО.

Создание муниципальной некоммерческой организации как ресурсного центра поддержки и развития некоммерческого сектора в городе позволит выявить, обобщить и распространить лучшие практики деятельности некоммерческих организаций, популяризировать данный вид деятельности, масштабировать успешные социальные технологии и помощь в организации деятельности НКО, в том числе организации бухгалтерского учета.

Такая организационная структура позволит создавать и реализовывать общественные информационно - технологические проекты, способствующие развитию городского сообщества.

Как альтернативный вариант можно рассматривать организацию конкурса на представление городом субсидий или грантов действующим ресурсным центрам, созданным при участии Правительства Ростовской области:

- АНО «Агенство развития гражданских инициатив Ростовской области»;
- АНО «Центр инноваций социальной сферы «Атлас некоммерческих организаций»;
- АНО содействия развитию социально-инновационных инициатив в области культуры, образования и просвещения «АРТ-ПРОСВЕЩЕНИЕ».

Результаты работы комиссии по исполнению решения Палаты были доложены членам совета палаты 21 сентября 2023 года в ходе рассмотрения вопроса «О состоянии и мерах поддержки некоммерческих организаций. Опыт их взаимодействия со структурами органов муниципальной власти».

Палата активно поддерживает СОНКО, участвующие в конкурсах на получение грантов от Фонда Президента РФ и Фонда Губернатора Ростовской области. Более 40 СОНКО получили письменное заключение палаты о своей деятельности.

В 2023 году город Ростов-на-Дону сохранил лидерство по числу поданных и реализованных заявок по грантовому финансированию. За указанный период некоммерческими организациями было представлено 170 проектов, из которых 45 получили необходимое финансовое обеспечение на общую сумму 103,6 млн руб.

Среди них:

- Региональная молодежная общественная организация «Я – волонтер»;
- Благотворительный Фонд «Я без мамы»;
- Кировское районное отделение общероссийской общественной организации «Российский Красный крест»;
- Ростовская городская общественная организация инвалидов «Надежда» и др.

Это означает, что каждая четвёртая заявка, поданная НКО из города Ростова-на-Дону, была поддержана и получила финансирование.

Анализ состояния некоммерческого сектора города Ростова-на-Дону проведённого Палатой города совместно с АНО «Атлас НКО», выявил что в 2022-2023 годах Ростов-на-Дону занял лидирующее положение в регионе по таким критериям как сумма привлечённых средств, успешность участия в конкурсе и средний полученный балл.

В 2023 году на конкурс грантов Губернатора Ростовской области было подано 118 заявок от НКО города Ростова-на-Дону, 47 из них получили поддержку на общую сумму 59 050 679, 29 рублей. Вместе с тем требуется более глубокий анализ развития некоммерческого сектора в городе, его потенциал и эффективность реализации этого потенциала на практике. Кроме того, нужна

максимальная информационная открытость и прозрачность механизмов поддержки СО НКО действующих в городе.

Необходимо определить показатели количества исполнителей общественно-полезных услуг, долю занятости населения в некоммерческом секторе, долю граждан привлечённых в качестве добровольцев (волонтёров) СОНКО.

Обладая этими данными представители органов власти, члены Палаты, эксперты смогут определить: какие направления поддержки некоммерческого сектора являются для города приоритетными, какая и где нужна дополнительная информационная и организационная работа, какой необходим дополнительный объём финансирования.

Взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления (ТОС)

На сегодняшний день из зарегистрированных в городе 98 ТОСов, активно работает лишь пятая часть. С целью оказания поддержки ТОСам и распространения положительного опыта их работы, с 2018 года в Ростове-на-Дону создана и действует Муниципальная Программа «Городское самоуправление Ростова-на-Дону», где выделенные на реализацию Программы средства в основном направлены на проведение конкурсов «Лучшее территориальное общественное самоуправление» и «Лучший активист ТОС». Вместе с тем, было бы полезно предусмотреть в Программе средства и на формирование системы взаимодействия со средствами массовой информации и создания коммуникационного канала в социальных сетях и на специальном сайте. Актуальным является и совершенствование организационно-технического и нормативно-правового регулирования КТОСов, особенно в части приведения их уставов в соответствие с действующим законодательством.

Ежегодно на заседаниях Палаты, её совета и комиссии по взаимодействию с общественными объединениями, органами территориального общественного самоуправления, развитию институтов гражданского общества анализируются меры по развитию, поддержке и взаимодействию ТОСов как с Палатой, так и с исполнительной и законодательной властью.

При взаимодействии депутатов городской Думы, членов Палаты и активных граждан в 2023 году активизирована работа по избранию председателей ТОС города.

На 01.04.2024 доля ТОС, имеющих председателей составляет 90% (88ТОС), что на 16% больше по сравнению с 2022 годом.

Ведется работа по актуализации Уставов ТОС. Одной из причин низкой активности ТОС является возрастная ценз председателей ТОС. Большинство из них в возрасте от 50 до 70 лет (41%).

Найти заинтересованных и активных жителей на должность председателя ТОС – одна из задач администраций районов города.

В апреле 2022 года на встрече членов Палаты с представителями и активистами территориального общественного самоуправления Ростова-на-Дону был рассмотрен вопрос «О работе Общественной палаты с комитетами территориального общественного самоуправления города Ростова-на-Дону» и сформулированы текущие проблемы в развитии ТОС.

К ним в первую очередь относятся:

1. Необходимость совершенствования нормативного законодательного обеспечения развития территориального общественного самоуправления в городе Ростове-на-Дону, Ростовской области и Российской Федерации, в том числе нормы представительства и порядок определения делегатов конференции согласно положению «О территориальном общественном самоуправлении в городе Ростове-на-Дону от 21. 12. 2005 № 86.
2. Совершенствование практики рассмотрения и реализации проектных инициатив ТОС на муниципальном и региональном уровнях.
3. Обобщение и анализ лучшего опыта деятельности ТОС в городе Ростове-на-Дону и других российских регионах. Формирование на этой основе методических рекомендаций и системы поддержки развития и продвижения местных инициатив.
4. Развитие действующей системы взаимодействия ТОС с органами представительной и исполнительной власти города Ростова-на-Дону. Реализация предложений ТОС по совершенствованию системы взаимодействия институтов гражданского общества, местного самоуправления и разных уровней власти.
5. Анализ и совершенствование практики существующей системы обучения подготовки активистов ТОС по ключевым направлениям деятельности местного самоуправления. Рассмотрение инициатив ТОС в системе подготовки кадров для территориального общественного самоуправления.
6. Формирование системы информационного обеспечения деятельности населения о ТОС, пропаганда идей и задач территориального общественного самоуправления.

26 мая 2022 года на шестнадцатом заседании Палаты второго созыва был заслушан вопрос «Роль территориального общественного самоуправления в общественной жизни города и перспективы их развития».

На совете Палата 27 июля 2023 года обсуждался вопрос «О состоянии и опыте организации и функционирования ОТОСов. Проблемы. Пути решения».

После обсуждения в адрес Администрации города Ростова-на-Дону направлены следующие рекомендации:

- оказать содействие органам ТОС в предоставлении муниципальных помещений для проведения приёмов граждан, встреч с населением, используя для этого помещения в администрациях районов, приемные депутатов городской Думы, учреждения культуры;
- оказывать методическую поддержку органам территориального местного самоуправления по планированию своей работы;
- оказать содействие КТОСам по актуализации Уставов и границ земельных участков их территорий;
- принять меры поддержки и обеспечить избрание председателей во всех территориальных органах общественного самоуправления, в том числе с привлечением молодых кадров до конца 2023 года.
- рекомендовать председателям КТОС активнее использовать интернет-ресурсы Администрации города и районов, социальных сетей для информирования населения о возможностях совместного решения проблем и привлечение граждан к участию в жизни города.

31 января 2024 года прошло общее собрание Ростовской-на-Дону городской Ассоциации территориального общественного самоуправления с участием членов Палаты.

27 марта 2024 года состоялось очередное заседание комиссии Палаты по взаимодействию с общественными объединениями палаты с участием представителей территориального общественного самоуправления города, на котором была заслушана информация председателя правления ООО «РГАТОС» Королёва В.С. и обсуждены текущие вопросы деятельности Ассоциации территориального общественного самоуправления.

В принятом решении были сформированы основные направления деятельности ТОСов:

1. Обсудить вопрос о развитии территориального общественного самоуправления в Ростове-на-Дону на заседании палаты во втором полугодии 2024 года.
2. Рекомендовать Администрации города Ростова-на-Дону оказать содействие РГАТОС в проведении общегородских мероприятий в сфере военно-патриотической, эколого-охраной, культурно-массовой деятельности.
3. Комиссии Палаты по взаимодействию с общественными объединениями, органами территориального самоуправления, развитию институтов гражданского

общества палаты и Ассоциации принять участие в подготовке и проведении областного Гражданского форума в 2024 году.

4. ООО «РГАТОС» подготовить предложения по организации системы обучения активистов ТОС города.

25 апреля 2024 года состоялся семинар-совещание руководителей органов территориального общественного самоуправления города Ростова-на-Дону, где с докладом «О практике реализации инициативных проектов в соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.02.2021 года № 80 «Об утверждении положения об инициативных проектах на территории муниципального образования города Ростова-на-Дону» выступила начальник отдела развития социальной сферы Администрации города Бендер Дарья Геннадьевна, которая проинформировала о том что в городе в 2022 году проведён первый городской отбор инициативных проектов со сроком реализации в 2023 году.

Участвуя в конкурсе, граждане определяют направление расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты, помогают в выполнении работ контролируют их качество. В результате жители начинают понимать значимость собственной роли в развитии гражданского общества.

В докладе дано определение кто может выступить с предложением о внесении инициативного проекта и какие критерии необходимо соблюсти для прохождения данного проекта на реализацию.

На первый городской отбор в Администрацию города поступило 29 проектов, конкурсной комиссией отобрано – 18, исходя из доведённых лимитов.

Из них:

- по линии «Образование» - 13 проектов;
- по линии «Культура» - 4 проекта;
- по линии «Физическая культура спорт» - 1 проект.

Общая сумма реализации проектов 44,0 млн. рублей (городской бюджет – 40,0 млн рублей, инициативные платежи – 4,0 млн. рублей).

На реализацию 1 инициативного проекта из бюджета города выделяется 3 млн. рублей. Из 29 проектов – два были поданы ТОСами.

Активную помощь в организации взаимодействия Палаты с общественными формированиями города оказывается Управлением контрольно-ревизионной работы и связям с общественными объединениями (начальник - И.Л. Фоменко)

Члены палаты и представители некоммерческих организаций города включаются и активно работают в созданных Администрации города комиссиях и советах.

Своевременно рассматриваются обращения и рекомендации палаты, некоммерческих организаций и ТОСов по вопросу взаимодействия представителей власти и общественности города. Оказывается организованная и материальная помощь в проведении планируемых палатой и общественными объединениями мероприятий.

Администрацией города ведётся планомерная работа по финансовой поддержке СО НКО. Ежегодно проводится конкурс «Лучшие практики социально ориентированных некоммерческих организаций города Ростова-на-Дону с денежным сопровождением победителей конкурса. Призовой фонд конкурса ежегодно увеличивается и в 2024 году составил 2520 тыс. руб.

С 2017 по 2023 года в данном конкурсе приняли участие 260 СОНКО. Из них денежные премии на общую сумму 9,3 млн руб. получили 191 руководитель СОНКО. Проектами социально ориентированных НКО – участников конкурса ежегодно охватывается около 150-200 тыс. человек, что составляет от 13 до 17 % населения города.



История зарождения НКО

Одна из форм некоммерческой деятельности – благотворительность – известна на Руси ещё с древних времён и развивалась в процессе становления Российского государства. Распространена была подача милостыни и пожертвований, меценатство.

Время становления первоначальных благотворительных организаций в России относится к периоду середины XVI века до 1862 года.

Период с 1862-1906 гг. происходит расцвет благотворительности. По разным данным, в течение только одного 1898 года в благотворительности в России воспользовались более 7 млн человек, не считая 20 млн. разовых обращений граждан в благотворительной помощи.

Уже в начале XIX века в России насчитывалось более 1400 благотворительных организаций. Одна из них – «Императорское человеколюбивое общество», имела капитал 24 млн. руб., филиалы в 93 городах, уездах и губерниях. На цели благотворительности и меценатства огромное средство в виде пожертвований вносили известные российские предприниматели: Морозов, Мамонтов, Солодовников и др. Основными средствами благотворительных обществ были членские взносы, являющиеся добровольными поступлениями и пожертвованиями. Огромной популярностью пользовались такие печатные издания как «Вестник благотворительности» и «Трудовая помощь». 23.04.1906 г. утверждены «Высочайше утвержденные основные государственные законы», пункт 38 у которых устанавливал, что российские поданные имеют право образовывать общества и союзы в целях, не противных законам. Условия образования обществ и союзов, порядок их действий, условия и порядок сообщения им прав юридического лица, равно как порядок закрытия обществ и союзов, определяются законом 04.03.1906 г. утвержден «Именной Высочайший Указ Правительствующему Сенату о временных правилах об обществах и союзах». В нём описывали официальные понятия общества, союзов и профессиональных обществ, выделяли бесприбыльный характер их занятий; устанавливали порядок создания таких обществ, описывали требования к учредительным документам, а также порядок ликвидации и использования имущества таких организаций.

Вводился запрет на организацию и деятельность обществ, следующих категории:

- преследующих цели, противоречащие общественной нравственности или запрещённых уголовным законодательством, или же угрожающих общественному спокойствию и безопасности;

- управляемых учреждением или лицом, находящимся за границей, сели общества эти преследуют политические цели.

При этом отдельные категории граждан Российской империи попадали под определенные ограничения. К примеру, несовершеннолетние учащихся низших и средних учебных заведений, а также лица, являющиеся состоящие на военно-морской и иной государственной службе, не могли быть допущены ни к образованию некоммерческой организации, не к участию в ней.

Советский период характеризовался строго разрешительным порядком любых негосударственных организаций под неперменным контролем партийных органов. Поскольку идеология говорила о том, что граждане могут удовлетворять свои запросы только с помощью государства, целью негосударственных организаций было скорее коммунистическое строительство.

В это время были приняты 12.04.1917 г. – Постановление о союзах и собраниях, Постановление Временного правительства от 21 июня 1917 года «О регистрации товариществ обществ и союзов», которые описывало судебный порядок их регистрации и ликвидации. Постановление Президиума ВЦИК РСФСР от 12 июня 1922 года «О порядке созыва съездов и всероссийских совещаний различных союзов и объединений и о регистрации этих организаций» устанавливало, что такого рода съезды не могут созываться в отсутствие разрешения НКВД.

В процессе дальнейших преобразований нормативный статус негосударственных ассоциаций на союзном уровне был определен Постановлением ЦИК СНК СССР от 6 января 1930 года «О порядке учреждения и ликвидации Всесоюзных общества союзов, преследующих извлечение прибыли», и Положением «О добровольных обществах и союзах», утвержденных Постановлением ЦИК и СНК РСФСР 10 июля 1932 года.

Далее следует отметить закон СССР от 9 октября 1990 года в «Об общественных объединениях» действовавших вплоть до принятия Федерального Закона «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 года.

Впервые термины «некоммерческая организация» и официальное закрепление разделения организаций на коммерческие и некоммерческие установлены в Основах гражданского законодательства Союза ССР и республик» от 31 мая 1991 года. Так, к некоммерческим были отнесены те организации, целью основания которых не является извлечение прибыли.

Вместе с этим стоит отметить, что в результате распада к этому времени Советского Союза, Верховным Советом РФ было принято Постановление от 3 марта 1993 года «О некоторых вопросах применения законодательства Союза ССР на территории Российской Федерации». Это Постановление определяло, что вышеупомянутые «Основы» должны применяться на территории РФ с 3

августа 1992 года только к тем гражданским правоотношениям, которые возникли после этой даты.

В результате произошедших изменений, официальной датой рождения некоммерческих организаций в российской правовой системе принято считать 3 августа 1992 года.

Конституция РФ 1993 году в статье 30 провозгласила «права каждого на объединение, включая право создавать профессиональные союзы с целью защиты своих интересов». Права и обязанности некоммерческих организаций с 01.01.1995 были закреплены в части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, которые смог объединить в себе нормы о некоммерческих организациях в едином разделе «Некоммерческие организации» (статья 116-123 ГК РФ). И, наконец, понятие НКО, форма НКО, порядка регистрации, деятельности и другие вопросы закреплённые принятом 8 декабря 1995 года Государственной Думой Федеральном законе «О некоммерческих организациях».

Определение НКО. Виды и формы НКО, отличия от коммерческих организаций.

Гражданский кодекс РФ (статья 50) и Федеральный закон от 12.01.1996 №7 ФЗ «О некоммерческих организациях (статья 2) определяют понятие некоммерческой организации (далее-НКО) – это организация, основной целью которой не является извлечение прибыли. В случае, если в результате деятельности НКО получает прибыль, она не распределяется между участниками, а расходуется на цели деятельности НКО.

Два основных отличия некоммерческой организации от коммерческой:

- деятельность НКО направлена на достижение нематериальных целей (помощь гражданам, просвещение, обучения и т.д.);
- полученная прибыль (например, оплата за оказание услуг по обучению) не распределяется между участниками НКО.

Коммерческие организации обладает общей правоспособностью, т.е. они могут иметь гражданские права нести обязанности необходимые для осуществления любой любых видов деятельности, не запрещённых законом. Например, продавать товары, сдавать в аренду недвижимое имущество, оказывать платные услуги.

Некоммерческие организации обладают специальной правоспособностью, т.е. могут заниматься только теми видами деятельности, которые предусмотрены в её учредительных документах (Уставе) и соответствуют целям её деятельности. Например, НКО, оказывающая правовую помощь, не может заниматься социальным обслуживанием, либо содержанием бездомных животных, если такие виды деятельности не прописаны в её Уставе и не соответствуют целям НКО, указанным в Уставе.

Все НКО подразделяются на два вида: корпоративные и унитарные.

Корпоративных НКО учредители (участники) обладают правом участия (членства) в НКО и формируют их высший орган (общее собрание участников). К корпоративным относятся общественные организации, общественные движения, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, потребительский кооперативы, нотариальные палаты, казачьи общества, а также общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Унитарными является НКО, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства. Это фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации, религиозные организации.

Некоммерческие организации создаются в формах:

- общественных организаций, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления;
- общественных движений;
- потребительских кооперативов, к которым относятся в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;
- ассоциаций (союзов), к которым относятся в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные палаты;
- товариществ собственников недвижимости, к которым относятся в том числе товарищества собственников жилья, садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества;
- казачьих обществ, внесённых в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;
- общин коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- фондов, к которым относятся в том числе общественные благотворительные фонды.

Меры поддержки некоммерческих организаций.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления могут поддержку оказывать социально ориентированным некоммерческим организациям.

Виды деятельности социально ориентированных НКО.

Согласна статье 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» социально ориентированными являются НКО

при условии осуществления ими в соответствии с Уставом следующих видов деятельности (один, либо несколько):

1. социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
2. подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
3. оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов беженцам и вынужденным переселенцам;
4. охрана окружающей среды защиты животных;
5. охрана и в соответствии с установленными требованиями содержания объектов (в том числе зданий, сооружений) и территории, имеющих историческое, культурное, культовое или природоохранное значение, и мест захоронений;
6. оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите права свобод человека и гражданина;
7. профилактика социально опасных форм поведения граждан;
8. благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);
9. деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшение морально-психологического состояния граждан, физической культуры спорта и содействие указанной деятельности, а также содействия духовному развитию личности;
10. формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
11. развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народа Российской Федерации;
12. деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;
13. проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и не погребённых останков защитников Отечества, установление имён погибших и пропавшей без вести при защите Отечества;

14. участие в профилактике и (или) тушение пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
15. социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
16. мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ;
17. содействие повышению мобильности и трудовых ресурсов;
18. увековечивание памяти жертв политических репрессий.

Виды и содержание мер поддержки социально ориентированных НКО.

Финансовая поддержка. Предоставляется на конкурсной основе в форме, грантов, субсидий (целевые денежные средства на осуществление уставной социально значимой деятельности).

Информационная поддержка. Предоставляется в виде эфирного времени теле- и (или) радиовещания. Бесплатно печатная площадки в печатных изданиях. Размещения материалов в сети интернет.

Консультационная поддержка. Предоставляется в виде консультаций по вопросам организации деятельности НКО.

Экономическая поддержка. Предоставляется в виде обязанности государственных и муниципальных органов в учреждения осуществляет закупку у НКО, субъектов малого предпринимательства в объёме не менее чем 15% совокупного годового объёма закупок.

Имущественная поддержка. Предоставляется путём передачи во владение и (или) в пользование НКО государственного или муниципального имущества (зал/ площадка для проведения мероприятий, помещение для безвозмездного пользования НКО, транспорт и т.д.)

Образование работников и волонтеров. Предоставляется в виде проведения обучающих, научных и практических мероприятий.

Конкурсы Фонда президентских грантов.

В 2023 году Фонд президентских грантов провёл два конкурсных отбора для поддержки социально значимых проектов.

От Ростовской области поступило 328 заявок от 140 некоммерческих организаций. По итогам отбора была поддержано 75 заявок на сумму 144, 4 млн руб.

2023 году город Ростов-на-Дону сохраняет лидерство по числу поданных заявок и привлечённого в грантовому финансированию. За указанный период некоммерческими организациями было представлено 170 проектов, из которых 45 получили необходимые финансовое обеспечение на общую сумму 103,6 млн руб. Это означает, что каждая четвёртая заявка, поданная НКО из города Ростова-на-Дону, была поддержана и получила финансирование.

В 2023 году приоритетное направление «Социальное обслуживание» выделилось в качестве лидера по числу поданных заявок на гранты и привлечённых средств. На втором месте по количеству успешных проектов находится направление «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни», третье место занимает направление «Наука, образование и просвещение».

В городе Ростове-на-Дону традиционно, наблюдается недостаток охвата проекта и некоммерческих организаций таких сфер, как «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия» и «Защита права и свобод человека в том числе защита прав заключённых».

Справочный материал ТОС – основные положения.

К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относится:

1. Установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
2. Принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
3. Избрание органов территориального общественного самоуправления
4. Определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
5. Утверждение сметы дохода и расходов территориального общественного самоуправления и отчёта о его исполнении;
6. Рассмотрение и утверждение отчётов о деятельности органов территориального общественного самоуправления;
7. Обсуждение инициативного проекта и принятия решения по вопросу о его одобрении.
8. Органы территориального общественного самоуправления:
 - 8.1. Представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
 - 8.2. Обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
 - 8.3. Могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории как за счёт средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
 - 8.4. В праве вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.
9. Органы территориального общественного самоуправления могут выдвигать инициативный проект в качестве инициаторов проекта.

В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

1. Территория, на которой оно осуществляется;
2. Цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
3. Порядок формирования, прекращение полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

4. Порядок принятия решений;
5. Порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
6. Порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.
7. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.
8. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Общественная жизнь городского сообщества во многом связана с деятельностью самых различных общественных организаций. Создание и развитие самостоятельных, деятельных, пользующихся широкой поддержкой населения институтов городского сообщества безусловно является одной из приоритетных задач Общественной палаты города.

Органы территориального общественного самоуправления, избираемые жителями из числа проживающих в микрорайоне, являются самым первым и самым близким к населению звеном местного самоуправления.

Общественное самоуправление может и должно стать для населения объединительной силой, возможностью транслировать вопросы и проблемы городским и районным властям.

В Ростове на сегодняшний день зарегистрировано 98 ТОСов, активных пятая часть с целью оказания поддержки ТОСам и распространение положительного опыта их работы с 2018 года в Ростове работает Муниципальная Программа «Городское самоуправление Ростова-на-Дону», где выделенные на реализацию Программы средства в основном направлены на проведение конкурсов «Лучшее территориальное общественное самоуправление» и «Лучший активист ТОС». Вместе с тем, на наш взгляд, необходимо было в Программе предусмотреть средства и на формирование системы взаимодействия со средствами массовой информации и создание коммуникационного канала в социальных сетях и на специальном сайте. Актуальным является и совершенствование организационно-технического и нормативно-правового регулирования КТОСОВ, особенно в части приведения их уставов в соответствии с действующим законодательством.